

steller
R. Vroonland

Leiden
10 februari 2022

Onderwerp
Kosten uittreden deelnemer/ terughalen heffingssoort.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gaat wijzigen. De inwerkingtreding daarvan is gepland op 1 juli 2022. Eén van de onderwerpen die in deze wetwijziging is meegenomen is de verplichting om scherpere afspraken te maken over (financiële) gevolgen van uittreding voor uittredende deelnemers. Op deze manier bestaat vooraf al duidelijkheid bij alle deelnemers over de (financiële) gevolgen die een eventuele uittreding met zich mee brengt. Hiertoe dient *in de tekst van de gemeenschappelijke regeling* zelf een bepaling te worden opgenomen. Nu wordt de invulling daarvan nog overgelaten aan het Algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling zelf. Dat is ook het geval bij de BSGR. Vooruitlopend op deze wetwijziging is al in juni 2020 een voorstel aan het Algemeen bestuur voorgelegd op welke wijze hieraan invulling zou moeten worden gegeven. Met dat advies heeft het bestuur ook ingestemd.

Daarnaast is in de tekst van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) die de deelnemers met de BSGR hebben afgesloten ook een bepaling opgenomen – artikel 2.4 - waarin wordt aangegeven hoe er wordt omgegaan met het ‘terughalen’ van een heffingssoort door een deelnemer.

Inhoudelijk

Op 25 juni 2020 heeft het Algemeen bestuur ingestemd met het opnemen van een bepaling in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR waarin wordt aangegeven welke kosten er voor rekening komen van een uittredende deelnemer. Besloten is om een uittredingsbepaling in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR op te nemen, waarbij de omvang van de uittredingskosten voor een uittredende partij wordt gebaseerd op de procentuele bijdrage van de uittredende partij aan de begroting (na de laatste begrotingswijziging over dat jaar) van het jaar voorafgaand aan het uittreden van die partij. Waarbij rekening wordt gehouden:

- Met het aandeel van de uittredende partij in de algemene reserve en eventueel een (deels) ten behoeve van de uittredende partij gevormde bestemmingsreserve; en rekening zal worden gehouden:
- met een eventuele overname van personeel van de BSGR door de uittredende partij.

Verder zijn de uittredingskosten verschuldigd over een periode van 4 jaar na de uittredingsdatum, waarbij in de 1e twee jaar deze kosten 100% bedragen van de berekende uittredingskosten en in het 3e en 4e jaar respectievelijk 75 en 50%. De incidentele uittredingskosten van zowel de deelnemer zelf als ook de BSGR en de achterblijvende deelnemers komen volledig voor rekening van de uittredende partij.

Hiertoe dient de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR nog wel te worden aangepast. Uitgaande van de inwerkingtreding van de wijziging van de Wgr per 1 juli a.s. dient binnen

2 jaar na dato, dus uiterlijk vóór 1 juli 2024, de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR hierop te zijn aangepast.

Ten aanzien van het volledig uittreden van een deelnemer is dan ook al een eenduidige regeling vastgesteld die onverkort van toepassing is op alle uittredende deelnemers; deze dient alleen nog formeel te worden geïmplementeerd in de tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Voor wat betreft het door een deelnemer terughalen van een heffing die zij eerder aan de BSGR hebben uitbesteed is slechts ten dele het en een ander geregeld. In de tekst van de met de deelnemers afgesloten DVO staat in artikel 2.4:

1. Als een deelnemer een aan de BSGR overgedragen heffing wenst af te schaffen c.q. terug te nemen, dan dient zij dit uiterlijk vóór 1 januari van het kalenderjaar voorafgaand aan het betreffende belastingjaar aan de BSGR schriftelijk mede te delen. Indien de jaarlijkse financiële bijdrage van de deelnemer aan de BSGR voor de betreffende heffing meer dan € 50.000 bedraagt worden nadere afspraken gemaakt met de deelnemer hoe:
 - o deze wegvallende bijdrage aan de BSGR -
en
 - o eventuele incidentele kosten, gemoeid met de afschaffing van de heffing c.q. het terughalen van de heffing worden gecompenseerd.
2. Indien een deelnemer op een later tijdstip dan genoemd in lid 1 aangeeft dat zij een heffing wenst af te schaffen c.q. terug te nemen, dan wordt de jaarlijkse financiële bijdrage die de deelnemer in het kalenderjaar voorafgaand aan het jaar van afschaffing c.q. terughalen van de heffing aan de BSGR verschuldigd is ook nog verschuldigd in het kalenderjaar dat de heffing is afgeschaft c.q. is teruggenomen.

De tekst van deze bepaling laat ruimte voor discussie en zou in afzonderlijke situaties verschillend kunnen worden ingevuld. Bezien vanuit de komende verplichting om bij het volledig uittreden van een deelnemer uit een gemeenschappelijke regeling in het kader van de gewijzigde Wgr scherpere afspraken te maken over (financiële) gevolgen van uittreding voor een uittredende deelnemer is het niet meer dan logisch dat dit ook gaat gelden daar waar het gaat om een gedeeltelijke uittreding, oftewel het terughalen van een taak die eerder is uitbesteed aan de BSGR.

Dit is tot op heden nimmer aan de orde geweest, immers in de afgelopen jaren is het aantal taken (lees: heffingen) dat aan de BSGR is overgedragen alleen maar toegenomen. Echter, inmiddels heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda bij schrijven van 21 december 2021 te kennen gegeven dat zij de heffing en invordering van de parkeerbelasting van de gemeente Gouda aan een andere partij willen gaan uitbesteden per 1 januari 2023 (zie bijlage).

Om tegemoet te komen aan het vereiste dat vooraf duidelijkheid bestaat over de wijze waarop de kosten van uittreding worden bepaald, wordt voorgesteld ook bij een partiële uittreding (waarvan bij het terughalen van een heffing sprake is) de regeling zoals deze geldt voor het volledig uittreden van een deelnemer – onverkort – van toepassing te verklaren indien de jaarlijkse financiële bijdrage van een deelnemer aan de BSGR voor de betreffende heffing \geq € 50.000 bedraagt (berekend op basis van de doorrekening van het KPC-model).

Advies

Het Algemeen bestuur wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van het advies 'Kosten uittreden deelnemer/ terughalen heffingssoort';
en
- In te stemmen met het advies dat:
 - de door het Algemeen bestuur op 25 juni 2020 vastgestelde regeling met betrekking tot het uittreden van een deelnemer onverkort geldt bij partiële uittreding indien de jaarlijkse financiële bijdrage van een deelnemer aan de BSGR daarvoor \geq € 50.000 bedraagt.

Besluit

Besloten conform advies	Ja
De voorzitter	
De secretaris	