

Steller
R. Vroonland

Leiden
5 september 2024

Onderwerp

Fysieke aanwezigheid bestuursleden bij vergaderingen algemeen bestuur BSGR/ digitaal vergaderen

Inleiding

In de vergadering van het algemeen bestuur van 30 mei jl. is gevraagd onderzoek te doen naar:

1. De mogelijkheid van vervanging van bestuursleden in de vergadering van het algemeen bestuur;
2. De mogelijkheid om vergaderingen van het algemeen bestuur door bestuursleden digitaal te laten bijwonen.

Ad. 1 Vervanging lid algemeen bestuur.

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR is in artikel 7, tweede lid, het navolgende bepaald ten aanzien van bestuursleden:

‘De leden van het algemeen bestuur worden door de colleges uit hun midden aangewezen.’

Voor wat betreft de vervanging van een bestuurslid is in lid 6 van dat artikel het navolgende bepaald:

‘Voor elk lid wijzen de colleges een plaatsvervanger aan die dat lid bij verhindering vervangt.’

Waarop aanvullend in lid 7 staat:

‘Van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur geven de colleges die het aangaan terstond daarvan kennis aan de voorzitter van het samenwerkingsverband.’

Op grond van het bepaalde in het zesde lid van artikel 9 (Wanneer niet tijdig een nieuw lid in het algemeen bestuur is aangewezen, neemt de burgemeester respectievelijk de dijkgraaf van de betreffende deelnemer deze functie waar) wordt het standpunt ingenomen dat, indien een lid van het algemeen bestuur verhinderd is en ook een aangewezen plaatsvervanger niet beschikbaar is, de betreffende deelnemer door de burgemeester of de dijkgraaf in het algemeen bestuur kan worden vertegenwoordigd.

Dat wil zeggen dat vervanging van een regulier bestuurslid alleen mogelijk is door een door het college (B&W of D&H) aangewezen plaatsvervanger, of door de burgemeester of dijkgraaf van de betreffende deelnemer.

Ad. 2 Digitaal vergaderen

In artikel 22, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is nadrukkelijk bepaald dat vergaderingen van het algemeen bestuur openbaar zijn. Alhoewel nergens wettelijk met zoveel woorden is voorgeschreven dat vergaderingen van het algemeen bestuur in fysieke vorm dienen plaats te vinden, blijkt uit de woordkeus soms wel dat de wetgever zelf een fysieke vergadering op het oog had (zie bijv. de eerste woorden van tekst van lid 4 van artikel 22 Wgr: ‘De deuren worden gesloten wanneer.....’)

Tijdens de Corona epidemie was de ‘Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba’ van kracht, waardoor

algemeen besturen van overheidsinstanties digitaal konden vergaderen. Deze wet is per 1 juli 2022 vervallen. Dat betekent dat sindsdien digitaal vergaderen niet meer wettelijk is toegestaan!

De minister van BZK heeft inmiddels op 22 mei jl. de 'Wet digitaal vergaderen decentrale overheden' bij de Tweede Kamer ingediend. Daarmee zouden algemeen besturen van gemeenten, waterschappen, gemeenschappelijke regelingen ed. wettelijk de mogelijkheid moeten krijgen om *in bijzondere omstandigheden* digitaal te vergaderen.

Dat wil zeggen dat fysiek vergaderen de norm is en ook, na (mogelijke) inwerkingtreding van het voornoemde wetsvoorstel, blijft. Uitsluitend in bijzondere omstandigheden zou er, na inwerkingtreding van de wet, vanaf geweken mogen worden.

Gelet op het vorenstaande is het des te meer van belang dat iedere deelnemer ervoor zorgdraagt dat er ten alle tijden een plaatsvervanger is benoemd die de deelnemer – in geval van afwezigheid van het primair aangewezen bestuurslid- in de fysieke vergaderingen kan vertegenwoordigen.